



COMUNE DI CORATO
Città Metropolitana di Bari

Verbale n. 100 del 20 maggio 2024

Oggetto: "Parere in merito alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n.33 del 17/05/2024, riguardante l'approvazione del PIANO INDUSTRIALE dell'ASIPU SRL 2024-2026".

L'anno 2024 (duemila ventiquattro), il giorno 20 (venti), del mese di maggio, il Collegio dei Revisori dei conti, regolarmente convocato per le vie brevi dal Presidente, si è riunito a partire dalle ore 08:00, in modalità remoto, dopo aver esaminato collegialmente ed individualmente la documentazione relativa, per redige il seguente parere riguardante la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n.33 del 17/05/2024, relativa all'approvazione del PIANO INDUSTRIALE dell'ASIPU SRL 2024-2026.

Il Collegio dei Revisori dei Conti:

visti gli atti e documenti trasmessi ai componenti di questo Collegio con Pec del 17 maggio 2024, riguardanti la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n.33 del 17/05/2024, relativa all'approvazione del PIANO INDUSTRIALE dell'ASIPU SRL 2024-2026, di cui si riporta qui di seguito uno stralcio:

"PREMESSO:

-che con deliberazione del Consiglio comunale n. 41 del 9 settembre 2011 veniva costituita la società Azienda Servizi Igiene e Pubblica Utilità (ASIPU) S.r.l. con socio unico il Comune di Corato, e contestualmente veniva approvato lo Statuto societario;

-che l'art. 4 dello statuto ha previsto la possibilità, per la società, di sviluppare attività ulteriori rispetto a quella primaria ed originaria dei servizi di igiene urbana (medio tempore trasferiti alla società in house SANB S.p.a.), nello specifico:

- le attività di disinfezione e disinfestazione;*
- la pulizia delle strade e delle aree pubbliche e lo svolgimento di tutti i servizi connessi, compresi quelli della gestione del verde e della rasatura dell'erba nei cigli stradali e negli spazi pubblici in genere;*
- la manutenzione del territorio, dell'ambiente e dell'arredo urbano;*
- la bonifica ed il ripristino di luoghi inquinati;*
- la gestione dei servizi cimiteriali;*
- la gestione dei servizi di segnaletica stradale o di transennamento;*
- l'assistenza tecnica ad aziende operanti in settori analoghi, connessi o affini, nei limiti consentiti dalla vigente normativa;*
- la promozione di iniziative volte alla tutela ambientale ed alla corretta gestione del territorio;*
- la gestione degli impianti di trattamento finale dei rifiuti;*

- *la pulizia ed il lavaggio delle fontane pubbliche ed ornamentali;*
- *la manutenzione ordinaria e straordinaria del manto stradale della rete urbana ed extra-urbana;*
- *la manutenzione del verde pubblico cittadino ivi inclusa l'area cimiteriale;*
- *la manutenzione e gestione della rete di pubblica illuminazione;*
- *il servizio di assistenza a terzi relativo agli adempimenti connessi alla gestione di rifiuti speciali;*
- *i servizi relativi a settori integrativi, complementari e affini a quelli sopra indicati;*
- *la gestione del servizio di affissione e di riscossione dei tributi degli Enti Locali.*

-che in data 09/04/2015, con atto notarile redatto dal dott. La Serra (Rep. N. 58859 – raccolta n. 24226, registrato a Bari il 10.04.1015) fu formalizzata la trasformazione dell'azienda speciale in società a responsabilità limitata (ai sensi dell'art. 115 del TUEELL), con il Comune di Corato quale socio unico;

-che con deliberazione del Commissario Straordinario n. 37/C in data 11/06/2020 e successiva deliberazione della Giunta Comunale n. 124 del 29 giugno 2021, il Comune di Corato ha disposto che nelle more dell'adozione di provvedimenti in merito alla continuità dell'attività aziendale di ASIPU S.r.l., in conseguenza del subentro della SANB S.p.A. nella gestione unitaria del servizio di igiene urbana in ambito ARO BA/1, la stessa società possa continuare ad erogare in favore del socio unico, i seguenti servizi complementari:

- *servizi cimiteriali;*
- *servizio di pulizia e manutenzione bagni pubblici;*
- *bonifica di siti pubblici oggetto di abbandono rifiuti;*
- *pulizia di aree esterne non ricomprese nel servizio di raccolta rifiuti;*
- *presidio e custodia degli impianti sportivi (stadio comunale e palazzetto dello sport);*
- *installazione della segnaletica stradale mobile, manutenzione e/o sostituzione di quella verticale ed orizzontale;*
- *interventi di Protezione Civile;*

-che con le medesime deliberazioni veniva preso atto che l'ASIPU S.r.l. ha provveduto ad elaborare una valorizzazione economica della propria attività, scomponendola in segmenti omogenei singolarmente quotati nonché a fornire gli elementi per la valutazione sulla congruità economica dell'offerta e delle ragioni del mancato ricorso al mercato, da poter utilizzare dai dirigenti competenti per procedere all'affidamento dei servizi;

-che, tra gli altri, veniva stabilito che gli altri servizi complementari, non ricompresi fra quelli di cui alle richiamate deliberazioni, fosse necessario il ricorso al mercato;

-che con la deliberazione di Giunta Comunale n. 240 del 21/12/2021 è stato, successivamente, fornito indirizzo ai diversi settori comunali di proseguire negli affidamenti dei servizi complementari ricompresi nell'oggetto sociale ad ASIPU S.r.l., nelle more dell'approvazione, da parte del Consiglio comunale, di un piano industriale;

-che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 117 del 29/11/2022, ad oggetto "PIANO INDUSTRIALE ASIPU S.R.L. 2022-2024 E SUCCESSIVE INTEGRAZIONI. APPROVAZIONE PROROGA TRIENNALE SERVIZI COMPLEMENTARI. ATTO DI INDIRIZZO PER ADDENDUM E SUCCESSIVI PROVVEDIMENTI", veniva approvata la proroga, senza soluzione di continuità, per il triennio 2023-2025, dei servizi storici, di seguito elencati, in quanto gli stessi non generavano disequilibrio economico e venivano svolti in maniera efficiente ed efficace:

- 1. servizi cimiteriali;*
- 2. servizi di manutenzione del verde basso;*

3. servizi di manutenzione dei bagni pubblici;
4. servizi bonifiche aree immobili urbani ed extraurbani;
5. servizi di gestione carcasse feline e canine;
6. servizi di transennamento e segnaletica stradale;
7. servizi di custodia e vigilanza immobili comunali;
8. servizi di gestione eventi e contenitori culturali;

DATO ATTO:

-che a seguito e per effetto della separazione delle attività correlate al servizio di raccolta, trasporto e spazzamento dei Rifiuti solidi urbani sul territorio del Comune, la società si è trovata nella condizione, oltre che nella necessità, di valorizzare nella massima misura possibile lo stock di immobilizzazioni di proprietà, a suo tempo impiegate nel servizio di igiene urbana;

-che l'Amministrazione comunale ha manifestato la necessità di non pregiudicare l'espletamento dei servizi svolti dalla società in house e non determinare un grave nocumento per la comunità locale in termini di sicurezza, igiene e incolumità pubblica oltre che di non smembrare ulteriormente il patrimonio aziendale con perdita di know-how e di potenziali ricadute sul patrimonio dell'ente;

PRESO ATTO dello Statuto della società interamente partecipata dal Comune di Corato ASIPU S.r.l. così come modificato con atto del notaio dott. Francesco Capozza del 28/12/2022;

ACCERTATO che rientrano nelle attività proprie dell'oggetto sociale l'espletamento dei servizi ambientali e di igiene urbana tra cui:

- la manutenzione del territorio, dell'ambiente e dell'arredo urbano;
- la manutenzione del verde pubblico cittadino ivi inclusa l'area cimiteriale;
- i servizi relativi a settori integrativi, complementari e affini a quelli sopra indicati e in particolare, servizi cimiteriali...;
- i servizi logistici e strumentali per le finalità istituzionali dell'Ente Socio, quali ... custodia, pulizia e manutenzione ordinaria di immobili ed impianti di proprietà comunale;

VISTA la deliberazione di C.C. n. 97 del 29.12.2023 avente ad oggetto "REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE AL 31/12/2022, AI SENSI DELL'ART. 20 D. LGS. N. 175/2016." con la quale si è deliberato il mantenimento della partecipazione in ASIPU;

VERIFICATO, che:

-per la società ASIPU srl, gli esercizi 2020 e 2021 si sono chiusi con una perdita che ha completamente eroso il capitale sociale, seppur, per effetto di normative derogatorie legate a calmierare gli effetti economici negativi legati al Covid 19, è stato previsto il rinvio della effettiva copertura alle annualità 2025 - 2026;

-in forza dell'art. 1 co. 6 lett B del regolamento del controllo analogo sulle società in house "le decisioni più importanti devono essere sottoposte all'esame preventivo del Comune di Corato" e che alla luce dell'art. 3 co. 1 lett. A) il Consiglio Comunale "esprime le proprie funzioni mediante l'approvazione di deliberazioni in materia di indirizzi, obiettivi, controllo sulla società e bilancio consolidato". Anche lo Statuto della società prevede espressamente che essa "svolge la sua attività e, in generale, opera, nell'ambito degli obiettivi ed indirizzi strategici individuati dall'Ente Socio";

-nel corso dell'anno 2022 la stessa società ha intrapreso efficacemente un programma di ristrutturazione economica e finanziaria reso possibile dalla definitiva regolazione, tra il Comune di Corato e la società, della maggior parte delle partite creditorie ancora aperte.

-il processo di ristrutturazione ha consentito la graduale estinzione dei debiti pendenti, attraverso operazioni transattive (c.d. "a saldo e stralcio") ed intese negoziali di rateizzazione, così da trasformare i debiti scaduti in debiti a scadere a medio termine.

-al contempo, la contrattualizzazione su ampio arco di tempo (tre anni con ulteriore opzione biennale) del noleggio di mezzi ed attrezzature di Asipu a Sanb ha consentito, da un lato ricavi certi e costanti, rinvenienti dai canoni di noleggio dei mezzi, dall'altro una rimodulazione dei piani di ammortamento dei beni strumentali, in termini e durata coerenti con i tempi contrattualizzazione. Tale diverso assetto dei piani di ammortamento ha consentito la determinazione di una quota di ammortamento più congrua rispetto al volume d'affari sviluppato dalla società, garantendo un equilibrio economico.

RILEVATO, inoltre che:

-nel corso dell'anno 2023 si è attuata una prima fase della ristrutturazione aziendale sotto il profilo della ricostituzione di una dotazione di personale, attraverso l'assunzione di nuovo personale;

-contemporaneamente sono stati completati i processi, che hanno impegnato dialetticamente la dirigenza comunale e la dirigenza societaria, finalizzati a rimodulare, sia dal punto di vista qualitativo e quantitativo, sia dal punto di vista economico, i servizi attualmente affidati alla società da parte del Comune. E' stata, al contempo avviata, l'interlocuzione in ordine alla contrattualizzazione di altri servizi, al fine di ampliare lo spettro complessivo delle attività svolte dalla società in house e così conseguire il duplice obiettivo di assicurare all'Ente un braccio operativo sempre più efficace ed efficiente, e di consentire alla società di ottimizzare le proprie dotazioni organiche, acquisire personale che occupi i principali ruoli manageriali ed amministrativi, ottimizzare le risorse, avviare programmi di investimento per svecchiare le proprie dotazioni strumentali ed innovarle in funzione delle più attuali e future esigenze funzionali;

PRESO ATTO che l'Amministratore Unico della Società ASIPU con nota PEC del 05.01.2024, acquisita al Protocollo dell'Ente in data 08.01.2024 al n. 734, ha trasmesso all'Ufficio Controllo Analogo una Bozza del Piano Industriale che prevedeva due opzioni di affidamento distinte;

DATO ATTO che il Dirigente del Settore II in data 01.03.2024 con nota prot. 10108/2024, comunicava all'Amministratore Unico della società che in esito alle riunioni dell'Ufficio Controllo Analogo svoltesi in data 25.01.2024 e 22.02.2024, lo stesso ufficio era giunto alla seguente conclusione: "...si concorda sulla possibilità di continuare con gli affidamenti già in essere e di attivare i nuovi servizi previsti nella seconda ipotesi, con le seguenti indicazioni, anche in considerazione degli stanziamenti previsti nello schema di bilancio già approvato dalla Giunta:

Attività: Manutenzione del Verde:

L'Asipu può verificare la sostenibilità dell'affidamento della manutenzione del verde basso ed alto presenti distintamente nelle due ipotesi, accorpando in un unico servizio per un costo massimo annuo di 260.000,00 iva incluso, ritenuto congruo, su indicazione del dirigente del Settore IV, Arch. Antonio Vendola, dai presenti.

Attività: Servizi Cimiteriali & Pulizia e Custodia Bagni Pubblici

Per i servizi cimiteriali e la pulizia e custodia bagni pubblici, il costo stimato da ASIPU non è ritenuto congruo poiché probabilmente calcolato tenendo conto dei costi orari della manodopera basati sul vecchio contratto nazionale di riferimento inferiore a quelli attuali. Si chiede di predisporre un nuovo prospetto dei costi attualizzato tenendo conto delle disponibilità di bilancio previste pari a € 433.000,00 iva inclusa per i servizi cimiteriali e a € 222.000,00 iva inclusa per l'affidamento della pulizia e custodia bagni pubblici.

Entrambi i costi sono ritenuti congrui, su indicazione del dirigente del Settore III, Ing. Antonio Cacosso, dai presenti;

ATTESO che in data 02.05.2024 con nota PEC, assunta al protocollo dell'ente al n. 20338 del 03.05.2024, l'Amministratore Unico di ASIPU ha trasmesso il Piano Industriale 2024 - 2026 corredato del parere del Collegio Sindacale della stessa Società (Allegato A);

CONSIDERATO che, come si evince dal piano industriale, nel corso dell'anno 2024 sarà compiuta la fase di ricostituzione della dotazione organica, e sarà possibile dare maggiore impulso alla riqualificazione della società, avviando l'ampliamento della gamma di servizi nell'ottica di includere anche attività a più alto indice di professionalità e complessità tecnica; nel corso dell'anno 2025 sarà già stato conseguito in primis l'obiettivo di risanare la perdita registrata in riferimento all'anno 2020, ed auspicabilmente sarà già parzialmente conseguito l'obiettivo di risanare la perdita attestata nel bilancio relativo all'anno 2021. Ferma restando, quindi, la costante attenzione per la salvaguardia degli equilibri patrimoniali, economici e finanziari della società, che costituiranno sempre la premessa stessa di qualsivoglia programmazione, nel corso dell'anno 2025, compiutosi il processo di riqualificazione e ristrutturazione, si potrà dare definitivo slancio alle attività aziendali, dando corpo e spessore alle ambizioni di fare dell'Asipu non più solo un ente strumentale funzionale alla erogazione di servizi essenziali e complementari, ma un volano di sviluppo perfettamente integrato negli obiettivi e nei programmi più evoluti dell'Ente e della stessa Comunità cittadina;

PRESO ATTO del verbale dell'Ufficio Controllo Analogo del 16.05.2024 con il quale, lo stesso ufficio, ha preso atto che, nel piano industriale 2024 - 2026 trasmesso con la succitata nota PEC del 02.05.2024, assunta al protocollo dell'ente al n. 20338 del 03.05.2024, sono state recepite le indicazioni suggerite all'Amministratore Unico in sede di valutazione della bozza del piano da parte dell'Ufficio stesso;

RICHIAMATE:

-la deliberazione di C.C. n. 78 del 30.10.2023 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026;

-la deliberazione di C.C. n. 11 del 05.03.2024 con cui è stata approvata la Nota di Aggiornamento del D.U.P. 2024-2026;

-la deliberazione di C.C. n. 12 del 05.03.2024 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026;

visto il Verbale n.76 del 26 aprile 2024 del Collegio Sindacale dell'ASIPU SRL, con il quale si è proceduto all'esame della proposta definitiva del "Piano programma-Piano Industriale 2024-2026 dell'ASIPU SRL. A tal fine, il predetto Collegio Sindacale, con detto Verbale, stabilisce, tra l'altro, quanto segue: "attesta la minima rilevanza delle variazioni apportate che non modificano la precedente rappresentazione economica, ritiene il Piano programma-Piano Industriale 2024-2026, così come modificato, coerente e sostenibile, attesa la disponibilità

dichiarata da parte dell'Ente all'ampliamento dei Servizi affidati, ribadendo, ancora una volta, la necessità che gli affidamenti dei Servizi siano pluriennali per consentire una efficace programmazione dell'attività. Questo Collegio, infine, reitera l'invito al Socio Unico di espletare, con estrema sollecitudine, tutte le procedure propedeutiche ed indispensabili alla compiuta realizzazione del Piano programma-Piano industriale 2024/2026, così come in ultimo modificato";

visti i Verbali (n.1 del 25.01.2024, n.2 del 22.02.2024 e n. 6 del 16.05.2024), con i relativi "ordine del giorno", redatti dall'Ufficio del "CONTROLLO ANALOGO" del Comune di Corato;

visti i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile favorevoli espressi in data 17/05/2024 dal Dirigente del Servizio Finanziario-Ufficio di Ragioneria, Dott. Francesco Porrelli, sulla predetta proposta di deliberazione, n.33 del 17/05/2024, da essere adottata dal Consiglio Comunale;

visto il Decreto Legislativi n.267/2000 (TUEL), e successive modifiche ed integrazioni;

visto il T.U. delle Società Partecipate, D. Lgs. n.175/2016;

visto lo Statuto e il Regolamento di contabilità dell'Ente;

visto l'art. 1, comma 6, lett. B), del Regolamento del "controllo analogo" del Comune di Corato sulle società in house, in base al quale: *"le decisioni più importanti devono essere sottoposte all'esame preventivo del Comune di Corato"* e che alla luce dell'art. 3, comma 1, lett. A) del medesimo Regolamento, il Consiglio Comunale: *"esprime le proprie funzioni mediante l'approvazione di deliberazioni in materia di indirizzi, obiettivi, controllo sulla società e bilancio consolidato"*;

visto lo Statuto della società partecipata, ASIPU SRL, che prevede, tra laltro, che essa *"svolge la sua attività e, in generale, opera, nell'ambito degli obiettivi ed indirizzi strategici individuati dall'Ente Socio"*;

ESPRIME,

in relazione alle proprie competenze, ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. n.267/2000, e successive modifiche ed integrazioni, **parere favorevole** sulla proposta di deliberazione N. 33 del 17/05/2024, riguardante l'approvazione del PIANO PROGRAMMA-PIANO INDUSTRIALE dell'ASIPU SRL 2024-2026.

Pur tuttavia, questo Collegio non si esime all'invitare il Comune, e per esso i Dirigenti interessati, nonché la struttura/Ufficio del Controllo analogo, a porre in essere tutte le attività e procedure, di indirizzo e controllo, opportune e necessarie per la effettiva e compiuta realizzazine del proposto Piano programma-PIANO INDUSTRIALE 2024-2026 dell'Asipu S.r.l. (come risulta dall'ultima versione modificata, trasmessa all'Ente con Pec del 02 maggio 2024), tenuto debitamente conto che l'ASIPU S.r.l., come noto, deve poter anche coprire, per mezzo del rinvio delle coperture effettuato per legge, le perdite pregresse degli anni 2020 e 2021 nelle prossime annualità, 2025 e 2026.

Terminati i lavori, si provvede in modalità remoto alla redazione, lettura, approvazione e sottoscrizione in forma digitale del presente Verbale.

Brindisi-Casamassima-Troia li, 20 maggio 2024

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Il Presidente

Dott. Vincenzo GALIZIA

Il Componente

Dott. Nicola ACITO

Il Componente

Dott. Leonardo SASSONE