



Prot. Ingr.: E-CO21-01850 / 02/11/2021
Azienda Servizi Igiene e Pubblica
Utilità SRL

ASIPU SRL
Azienda Servizi Igiene e Pubblica Utilità Corato

BUCCI RENATO
Avvocato
02.11.2021
10:28:42 UTC

RELAZIONE

EX ART. 5 CO.4 LETT. H REGOLAMENTO DEL "CONTROLLO ANALOGO" SULLE SOCIETA' IN HOUSE

Il sottoscritto avv. Renato Bucci quale Amministratore Unico della Società ASIPU s.r.l. in ossequio alla disposizione di cui all'art. 5 co. 4 lett. H del Regolamento del Comune di Corato sulle modalità di attuazione del "controllo analogo" ai sensi degli artt. 2 co. 1 lett. C e 16 del dlgs 175/2016 – art. 5 dlgs 50/2016, ed in ottemperanza alla nota del Dirigente II Settore Comune di Corato del 28.09.2021, si pregia illustrare ed argomentare quanto in allegato inviato ed in particolare

- PIANO INDUSTRIALE SOCIETA' ASIPU S.R.L.
- RELAZIONE SEMESTRALE

Si premette che, in seguito alla nota di dismissione (a decorrere dal 1.08.2020) del servizio di igiene urbana già espletato fino al 31.07.2020, la società Asipu s.r.l. è stata destinataria dell'affidamento di servizi fino a quel momento (31.07.2020) complementari rispetto all'attività principale (raccolta e trasporto a discarica di rifiuti urbani).

In particolare, con deliberazione del Commissario Straordinario n. 37/c del 11.06.2020 si precisava che nessuna decisione veniva adottata sul prosieguo dell'attività dell'Asipu, ritenendosi tale decisione di carattere straordinario e quindi di competenza dell'eligenda nuova amministrazione, e nelle more si riteneva comunque opportuno affidare in continuità all'Asipu i seguenti servizi

- Servizi cimiteriali
- Servizio di pulizia e manutenzione bagni pubblici
- Bonifica di siti pubblici oggetto di abbandono di rifiuti
- Pulizia di aree esterne non ricomprese nel servizio di raccolta rifiuti
- Presidio e custodia degli impianti sportivi (stadio comunale e palazzetto dello sport)

- Installazione della segnaletica stradale moglie, manutenzione e/o sostituzione di quella verticale e orizzontale
- Interventi di protezione civile

L'affidamento veniva determinato per l'intero corso dell'anno 2020.

Nel corrente anno 2021 i suddetti servizi sono stati oggetto di affidamento provvisorio, rinnovato periodicamente fino al 31.12.2021.

In particolare in data 29.06.2021 con delibera di Giunta Comunale n. 124 si dava atto che la società Asipu

“con precedenti note acquisite agli atti dell'ente, ha dettagliatamente precisato, per ogni servizio, i costi del personale, dei materiali di consumo, delle spese generali e degli oneri della sicurezza, e che pertanto sono disponibili tutti gli elementi che consentono di effettuare la valutazione di convenienza dell'affidamento diretto a tutto il 31.12.2021 alla società in house Asipu”

Si dava altresì atto delle prerogative di efficacia ed efficienza della capacità operativa della società in house e del fatto che la società avesse *“elaborato una valorizzazione economica della propria attività, scomponendola in segmenti omogenei singolarmente quotati e fornendo gli elementi per la valutazione sulla congruità economica dell'offerta e delle ragioni del mancato ricorso al mercato”*

Si dava altresì atto che *“la mancanza di affidamenti nei servizi complementari, tra l'altro svoltosi senza soluzione di continuità e in maniera adeguata, farebbe venire meno il principio della continuità aziendale, con seri rischi per stato di salute dell'azienda medesima e con la necessità di porre la stessa in tempi brevi in liquidazione”*

E conclusivamente veniva disposto, in termini di atto di indirizzo e fatte salve le valutazioni di competenza dei Dirigenti dei singoli settori in sede di concreta determinazione dell'affidamento ex art. 192 d.lgs. 50/2016 e l'osservanza delle norme giuscontabili per la regolare assunzione degli impegni di spesa, il prosieguo degli affidamenti in house alla società Asipu, in relazione ai medesimi servizi già determinati

dal Commissario Straordinario con l'aggiunta dei "servizi di supporto alle manifestazioni pubbliche (facchinaggio di sedie, transenne, ecc)".

Al contempo, richiamata sia in premessa che al punto 2 del deliberato la pendenza di una valutazione sull'adozione di provvedimenti in merito alla continuità aziendale, veniva espressamente deferita, al punto 7 della delibera, al Consiglio Comunale, ogni determinazione da adottare in ordine alla partecipata Asipu.

Nel prosieguo gli organi dirigenziali dell'Ente hanno effettivamente provveduto a determine di affidamento dei (non di tutti) servizi indicati, ed altri sono stati affidati occasionalmente per far fronte a specifiche esigenze.

Per completezza si evidenzia che con in sede di assemblea del 16 agosto 2021 - convocata per l'approvazione del bilancio 2020 e per il rinnovo degli organi amministrativi e di controllo, il socio unico deliberava di approvare il bilancio. Il bilancio 2020 dava atto nel conto economico di un perdita pari ad euro 465.437. Nella nota integrativa il cda segnalava che l'importo della perdita incideva in misura superiore ad 1/3 sul capitale sociale ed invitava il socio ad adottare ogni opportuno provvedimento.

Il socio unico in sede di approvazione del bilancio deliberava di rinviare al successivo esercizio la copertura della perdita registrata.

Nella nota integrativa si dava atto che l'affidamento dei servizi per l'anno in corso (2021) era stato disposto nelle more dell'adozione di ogni eventuale provvedimento da parte del Consiglio comunale e che la situazione di stress economico e finanziario già registratasi nell'anno 2020 vuoi per la congiuntura economica sfavorevole vuoi soprattutto in conseguenza della dismissione del servizio di igiene urbana, non era sufficiente a garantire la continuità aziendale.

Tale riepilogo era doveroso per inquadrare lo stato di persistente incertezza che condiziona pesantemente, allo stato, la possibilità di elaborare una programmazione annuale e

pluriennale in termini di maggiore precisione e puntualità rispetto a quanto illustrato nei documenti allegati.

Potrà evincersi ampiamente, dalla lettura del piano industriale, la complessità delle condizioni e problematiche la cui soluzione, nei termini nei quali l'Ente riterrà di esprimersi e deliberare, costituisce ineludibile premessa per lo sviluppo e l'attuazione di una progettualità di più ampio respiro e soprattutto inquadrata in una linea di sviluppo che assicuri stabilità alla Società e condizioni di maggior vantaggio, economico, patrimoniale, funzionale, organizzativo, allo stesso Ente Socio.

Non si vuole qui ripercorrere pedissequamente e ripetitivamente quanto illustrato nel Piano Industriale. Si fa rinvio a quel documento, che pur soffrendo e denunciando le incertezze attuali, traccia una chiara proposta di riorganizzazione e ristrutturazione.

Fatte salve le risultanze emergenti dalla relazione semestrale, si evidenzia che nel corso del corrente anno non si sono verificati eventi straordinari che abbiano significativamente inciso sulla situazione patrimoniale ed economica della società rispetto a quanto già illustrato nei documenti di bilancio 2020.

Si può certamente affermare, e nell'immediato prosieguo dello scambio di informazioni con l'Ente se ne darà tempestiva contezza, che nell'ambito dei servizi assegnati sono state attivate misure atte a ridurre i costi ed ottimizzare le risorse, ma si è dovuto procedere comunque in modo estemporaneo e in condizioni di precarietà e persistente emergenza organizzativa, stanti le insuperate incertezze che limitano l'orizzonte di continuità e crescita della Società e che saranno certamente oggetto di specifici atti risolutivi da parte dell'Ente nell'immediato futuro.

Corato, 31.10.2021

L'Amministratore Unico
Avv. Renato Bucci