

Determinazione n. 16 del 28.12.2022

L'Amministratore Unico

Premesso che

- l'Asipu srl è in fase di ristrutturazione e riqualificazione;
- In particolare, la gravissima esposizione debitoria già registrata nel bilancio relativo all'anno 2020, ed al contempo le rettifiche allo stato patrimoniale apportate nel bilancio 2021, unitamente alla persistente impossibilità strutturale, ancora perdurante, di coprire interamente i costi di gestione e di erogazione dei servizi caratteristici con i soli corrispettivi rivenienti dalla fornitura dei servizi, hanno determinato una situazione di persistente incertezza in ordine alla sostenibilità nel breve, medio e lungo periodo dell'attività societaria;
- Nel corso del decorso anno 2021 e più sensibilmente nel corso del corrente anno 2022 la Società è riuscita, valorizzando più efficacemente il proprio patrimonio (in particolare il parco automezzi e le attrezzature dedicate al servizio di igiene urbana), riducendo i costi di gestione, raggiungendo intese transattive con alcuni dei creditori, e recuperando importanti crediti, a ridurre drasticamente il monte complessivo dei debiti, a migliorare il rapporto costi/corrispettivi, a sviluppare sul corrente anno 2022 una previsione di raggiungimento di un utile di esercizio che ridurrà la perdita complessiva così come consolidatasi nelle annualità 2020 e 2021;
- Nel novembre 2021 il sottoscritto amministratore inviava agli amministratori ed ai dirigenti del Comune di Corato un piano industriale triennale inteso a prospettare una totale riconfigurazione dell'assetto organizzativo dell'Asipu e del ventaglio dei servizi nei quali impegnare, in house, la Società, con corrispondente implementazione dei corrispettivi e concreta possibilità di acquisire ed utilizzare le risorse, umane e materiali, in termini tali da conseguire margini da utilizzarsi per la copertura delle perdite
- Ad oggi il Consiglio Comunale di Corato ha adottato in data 29.11.2022 atto deliberativo, non ancora pubblicato fino alla data odierna, avente ad oggetto, tra l'altro, la proroga degli affidamenti ad Asipu dei servizi in essere per il triennio 2023-2025;
- A tutt'oggi sono in corso di predisposizione da parte dei competenti Uffici gli atti di affidamento, non ancora tuttavia perfezionati e comunicati alla Società
- È imminente la scadenza del 31.12.2022 relativa sia agli affidamenti in essere sia ai contratti stipulati dalla Società con soggetti terzi per l'erogazione di prestazioni di beni e servizi, compresi

quelli amministrativi, indispensabili vuoi per il funzionamento della Società vuoi per il corretto espletamento dei servizi affidati;

- Risulta al contempo predisposto ed inviato agli organi competenti il regolamento per il reclutamento del personale e il piano del fabbisogno, atti entrambi inoltrati il 6 dicembre 2022, integrati il 7 dicembre 2022, per l'approvazione dei quali è stata fissata ed utilmente espletata assemblea straordinaria in data odierna 28 dicembre 2022 non essendo procrastinabile l'approvazione dei suddetti documenti, indispensabilmente propedeutici all'avvio delle procedure di reclutamento, atteso che ad oggi, non essendo mai state in precedenza autorizzate assunzioni, la Società è totalmente priva di personale dipendente.
- La situazione attuale pertanto vede le seguenti criticità che coinvolgono simultaneamente sia la Società sia il Socio:
 - 1) il Comune sta predisponendo gli atti di affidamento dei servizi già in essere, per il periodo avvenire (non ancora noto quanto alla durata che sarà contrattualizzata, ed essendo tuttavia annunciato per i servizi principali per l'intera annualità 2023) nei confronti di Asipu, in esecuzione del deliberato consiliare, sicchè non sta adottando alcuna procedura di selezione di contraenti esterni;
 - 2) in virtù delle imminenti scadenze di cui sopra (31.12.2022) vi è non già il concreto rischio, ma la prevedibile certezza, che alcuni servizi essenziali quali i servizi cimiteriali e quelli relativi alla gestione dei bagni pubblici, subiscano interruzione, ove non si provveda tempestivamente all'affidamento a terzi da parte di ASIPU, non essendoci altra opzione in campo;
 - 3) il breve lasso temporale corrente tra la data odierna ed il 31.12.2022 non consente l'espletamento di procedure competitive e concorrenziali aperte, sicchè, nelle more dell'approvazione del piano del fabbisogno e del contestuale regolamento per il reclutamento del personale, e quindi dell'avvio di procedure di selezione del personale secondo i principi di cui all'art. 35 dlgs 165/2001, è indispensabile, al fine di evitare l'interruzione di servizi di pubblica necessità, che ASIPU selezioni le ditte terze, che in concreto espletano i servizi, attraverso la procedura dell'affidamento diretto;
 - 4) alla luce dell'art. 36 dlgs 50/2016 così come interpretato e regolamentato nella sua concreta applicazione dall'ANAC nelle linee guida n. 4 del 26.10.2016, successivamente modificate con delibere ANAC n. 206 del 1.03.2018 e n. 636 del 10.07.2019, l'affidamento diretto deve essere applicato nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 30 dlgs 50/2016, che prevede che, al fine di evitare il sacrificio della libera concorrenza e l'instaurazione di rapporti fidelizzati ed esclusivi tra l'Ente Aggiudicatore e le ditte appaltatrici, la ditta affidataria non può coincidere con la ditta già affidataria del servizio;

- 5) il principio di rotazione è richiamato anche dall'art. 1 co. 2 di 76/2020 che, pur estendendo i valori soglia entro i quali può procedersi ad affidamento diretto, richiama tuttavia la cogenza del principio di rotazione
- 6) alla luce delle linee guida n. 4 sopra richiamate vi è la possibilità di derogare al principio di rotazione, e pertanto confermare, per il periodo contrattuale successivo a quello in corso, la ditta affidataria del servizio, solo quando ricorrano le seguenti circostanze:
- “particolare struttura del mercato” “riscontrata effettiva assenza di alternative” “grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale” “competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento”, “affidabilità dell'operatore economico” ed infine “idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economici e qualitativo atteso”.
- Sussiste, in riferimento alle suddette circostanze un più rigoroso onere motivazionale;
- riscontro diretto dei criteri ermeneutici di ANAC già espressi nelle linee guida n. 4 si ha dall'esame di due recentissime delibere della predetta Agenzia, ed in particolare la n. 589 e la n. 590 del 13 dicembre, ove l'ANAC stigmatizza siccome irregolare la condotta di due Amministrazioni Aggiudicatrici, al contempo evidenziando proprio la lacuna motivazionale quale elemento negativo di valutazione;
- La Società ASIPU ha necessità di procedere all'affidamento diretto dei seguenti servizi:
- SERVIZI AMMINISTRATIVI
- SERVIZI CIMITERIALI
- SERVIZI DI TRASPORTO RIFIUTI SPECIALI e SOA
- SERVIZI DI GESTIONE BAGNI PUBBLICI
- SERVIZI DI GESTIONE CAMPO SPORTIVO
- SERVIZI DI MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO
- SERVIZI DI TRANSENNAMENTO E MANUTENZIONE SEGNALETICA E SERVIZI DI LOGISTICA PER EVENTI PUBBLICI

In particolare i servizi amministrativi sono intrinsecamente connessi con i servizi cimiteriali ed i servizi di trasporto rifiuti speciali, in ragione delle incombenze amministrative svolte da ASIPU in modalità vicaria rispetto all'impiegato comunale ordinariamente addetto ad esse in sede di cimitero, ed in ragione delle numerose incombenze relative alla gestione del registro rifiuti, alla compilazione dei formulari e dei mud, alla ottemperanza alle prescrizioni relative alla corretta gestione del ramo trasporti e ramo gestori ambientali; i servizi cimiteriali a loro volta implicano anche la diretta connessione con i servizi di trasporto, in quanto la Società svolge, in area cimiteriale, anche il

servizio di trasporto persone; la stretta connessione tra i servizi sopra menzionati (trasporto cose e persone, servizi amministrativi, servizi cimiteriali) impone la scelta, quale affidatario, di una ditta che possieda simultaneamente tutte le licenze ed autorizzazioni corrispondenti ai settori sopra menzionati, dovendosi altrimenti procedere allo scorporo di singoli settori con inevitabile maggiore difficoltà di coordinamento tra più ditte operanti, e con l'ulteriore disagio e rischio connesso alla necessità di raccordare l'operato di più ditte, operanti in settori intersecantisi, sotto il profilo della sicurezza sul lavoro; ugualmente appare opportuno affidare alla suddetta cooperativa i servizi di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale e verticale in quanto le specifiche esigenze di formazione del personale operante nel suddetto settore, sia relative alle prescrizioni in materia di sicurezza sul lavoro (particolarmente stringenti in quanto trattasi di lavori ad espletarsi prevalentemente su aree carrabili) sia relative alla specifica conoscenza dei materiali ad utilizzarsi, delle normative da rispettarsi in materia di caratteristiche della segnaletica orizzontale, sia nondimeno dei siti comunali ove intervenire, si palesano come estremamente complesse, sicchè appare estremamente arduo pensare di trasferire, senza disagi, i suddetti servizi, ad altra ditta;

alla luce delle valutazioni di cui sopra, lo scrivente ha identificato le categorie merceologiche corrispondenti ai servizi da assegnarsi cumulativamente ad unica ditta:

servizi trasporto persone: 6013

servizi di gestione documenti: 72512

servizi di ufficio: 795

servizi di dattilografia e trattamento testi: 7955

servizi per rifiuti radioattivi, tossici, medicali e pericolosi: 9052

servizi operazioni cimiteriali : 9837111

servizi manutenzione segnaletica : 42.11.00 (codice ateco)

Da verifiche eseguite sull'albo dei fornitori risulta possedere simultaneamente i requisiti per l'espletamento delle attività sopra menzionate solo la società, cooperativa CORATOGIOVANI a r.l., alla quale risulta essere stato affidato fino all'attualità il compendio dei servizi predetti;

da indagine espletata anche sul MEercato della Pubblica Amministrazione non risultano presenti fornitori che siano in possesso simultaneamente di tutti i requisiti sopra menzionati;

la società cooperativa CORATOGIOVANI ha espletato ad oggi i servizi suddetti con assoluta regolarità ed efficienza, non avendo mai ricevuto la società Asipu, dall'Ente committente Comune di Corato, segnalazione di disagi o inottemperanze, ed avendo al contrario riscosso numerosi plausi per l'efficienza e la regolarità dei servizi resi;

la società cooperativa CORATOGIOVANI inoltre, essendo ente iscritto alle cooperative sociali, gode di minori costi di personale, si da poter offrire i servizi richiesti a condizioni economiche estremamente vantaggiose; si consideri a tal fine che, per esempio, per i servizi cimiteriali il costo effettivo del lavoro (per l'ipotesi che ASIPU potesse già ad oggi svolgere attività diretta con personale proprio) non è inferiore ad euro 20,00 all'ora, per ciascuna unità, senza considerare in tale importo gli oneri accessori (acquisto DPI, spese di vigilanza sanitaria, spese di gestione posizioni inail e inps, spese di elaborazione buste paga, spese di elaborazione dei documenti sulla sicurezza, spese di formazione in materia di sicurezza, generale e speciale), laddove invece la Cooperativa predetta può fornire il servizio indicato ad un costo medio complessivo inferiore ad euro 18,00 ad ora per ciascuna unità (tale importo include tutti gli oneri accessori).

Per quanto concerne i servizi di movimento terra, ad oggi affidati all'impresa LISO VINCENZO, si ritiene opportuno procedere al nuovo affidamento in deroga rispetto al principio di rotazione in quanto da evidenze storiche dei costi sostenuti emerge che l'Asipu fino al 2021 ed inizio 2022 sosteneva un costo di circa 900,00 euro al mese per il solo noleggio di un mezzo meccanico, peraltro non sufficiente ad espletare tutti i servizi necessari, senza dunque computare il costo dell'operatore. Al contempo da ulteriore indagine di mercato emerge che l'acquisizione a nolo di n. 2 mezzi meccanici, con differenti caratteristiche, implicherebbe il sostenimento di costi ulteriori, per non meno di ulteriori euro 700,00 mensili, con inevitabile aggravio di ulteriori costi per l'impegno di operatore addetto. La puntualità ed efficienza dimostrata dalla ditta Liso, che si è resa disponibile in qualsiasi giorno ed a qualsiasi ora, anche per l'espletamento di operazioni straordinarie, consente di esprimere una valutazione altamente positiva, sia sull'operato svolto sia in chiave prognostica rispetto all'operato a svolgersi. Poiché nel piano del fabbisogno attualmente all'esame degli organi competenti non è contemplata l'assunzione di personale avente titoli idonei all'espletamento del servizio, e poiché comunque, per le ragioni dette, non è plausibile che il costo di noleggio (o acquisto, allo stato comunque non contemplato nel piano industriale) di due mezzi meccanici possa, in uno al costo dell'operatore, essere inferiore a quanto erogabile per il completo servizio alla ditta LISO, si ritiene opportuno determinare l'affidamento per l'intera annualità 2023.

Per quanto concerne, invece, i servizi di manutenzione del verde, custodia e manutenzione bagni pubblici, espletamento di attività di igienizzazione degli ambienti del teatro comunale, trattandosi di

servizi autonomi, non strettamente interconnessi tra loro e con altri servizi, può procedersi a selezionare ditte esterne nel rispetto del principio di rotazione. A tal fine è stata individuata, sulla base di una valutazione di convenienza economica, di sussistenza dei requisiti, e di disponibilità, la società IRIS SERVICE SOC COOP A R.L. con sede in Corato alla Piazza Vittorio Emanuele n. 49, p.i. 07591330720, in persona del legale r.te pro tempore dr. CLAUDIO TORELLI nato a Terlizzi il 1.08.1985, res. in Corato via Reggio n. 79.

Tutto quanto innanzi premesso

DETERMINA

Affidare, in deroga al principio di rotazione, alla società cooperativa CORATOGIOVANI a r.l., i seguenti servizi:

servizi trasporto persone (solo per servizio navetta cimitero): 6013

servizi di gestione documenti: 72512

servizi di ufficio: 795

servizi di dattilografia e trattamento testi: 7955

servizi per rifiuti radioattivi, tossici, medicali e pericolosi: 9052

servizi operazioni cimiteriali : 9837111

servizi manutenzione segnaletica : 42.11.00 (codice ateco)

ai seguenti importi:

SERVIZI CIMITERIALI ED ACCESSORI

COMPENSI:

euro 450,00 al giorno per espletamento operazioni cimiteriali ordinarie (dalle ore 7,00 alle ore 12,00 con impiego di 5 unità + direttore servizi cimiteriali) dal lunedì al sabato

euro 100,00 per ciascuna ora o frazione di ora di attività straordinaria per espletamento operazioni cimiteriali (in orario successivo alle ore 12,00 e comunque entro le ore 19,00) (a richiesta)

euro 1.350,00 per ogni mensilità per un servizio navetta trasporto persone pari a 90 ore complessive

euro 1.200,00 per ogni mensilità per servizi amministrativi sostitutivi per impegno pari ad 80 ore

euro 50,00 per ciascuna sanificazione di camera mortuaria o sala autoptica (a richiesta)

euro 50,00 per ciascun intervento di pulizia ed igienizzazione uffici, o sanificazione (a richiesta)

euro 1.000 per ciascuna mensilità per servizio di pulizia ed igienizzazione bagni interni ed esterno al cimitero, contemplandosi in tale computo n. 4 interventi (tale servizio potrà essere espletato a richiesta, ed in funzione del concreto affidamento da parte dell'Ente)

Sono esclusi: servizi movimento terra, servizi di manutenzione impianti elettrici e lampade votive, servizi di manutenzione verde cimiteriale, servizi di smaltimento rifiuti speciali cimiteriali e tutto quant'altro non espressamente previsto.

DURATA: mesi 3 dal 1.01.2023 al 31.03.2023.

IMPORTO PRESUNTO SULLA BASE DEGLI EFFETTIVI INTERVENTI ESEGUITI NEL CORSO DELL'ANNO 2022 E CON CALCOLO FORFETTARIO DEGLI INTERVENTI STRAORDINARI: euro 50.000,00

CONDIZIONE: l'impegno contrattuale è subordinato all'effettivo affidamento dei servizi da parte dell'Ente Comune di Corato.

SERVIZI UFFICIO E SERVIZI AMMINISTRATIVI RELATIVI ALLA GESTIONE RIFIUTI – COORDINAMENTO TECNICO SERVIZI OPERATIVI DELLA SOCIETA' ASIPU:

COMPENSI:

EURO 10.000 per il TRIMESTRE GENNAIO/FEBBRAIO/MARZO 2023 (per: gestione sede, frontoffice, predisposizione ed archiviazione documenti e posta elettronica, servizi di pagamento e fatturazione, gestione software aziendali, gestione rapporti con ANAC, MEPA, PIATTAFORMA ELETTRONICA AZIENDALE, gestione modulistica ed adempimenti settore rifiuti ed ogni attività connessa e funzionale così come ad oggi espletata) per ogni giorno dal lunedì al sabato, dalle ore 8,00 alle 14,00 ed il martedì dalle 17,00 alle 19,00

EURO 60,000 per incarichi straordinari di assistenza a verbali di assemblea, riunioni collegio sindacale, o altre riunioni o impegni esulanti dall'orario di cui al punto precedente.

EURO 6.000,00 (intero trimestre) per I SERVIZI DI COORDINAMENTO TECNICO I QUALI SARANNO RESI SENZA VINCOLO O LIMITI DI ORARIO E DI GIORNATE E RIGUARDENNO TUTTI I SERVIZI CHE SARANNO ESPLETATI DALLA SOCIETA'.

DURATA: DAL 1.01.2023 AL 31.03.2023

COSTO PRESUNTO: EURO 16.300,00

SERVIZIO GESTIONE RIFIUTI

COMPENSI:

EURO 9.000,00 per il TRIMESTRE GENNAIO/FEBBRAIO/MARZO 2023 per impegno quotidiano dal lunedì al venerdì dalle ore 7,00 alle ore 13,00 dal lunedì' al venerdì .

SERVIZIO PRELIEVO CARCASSE CANINE E FELINE

EURO 1.002,00 per il TRIMESTRE GENNAIO/FEBBRAIO/MARZO 2023, a forfait a prescindere da giorni ed orari di intervento. (subordinatamente all'affidamento del servizio da parte dell'Ente)

DURATA: DAL 1.01.2023 AL 31.03.2023

COSTO PRESUNTO: EURO 10.002,00

SERVIZIO GESTIONE SEGNALETICA ORIZZONTALE E VERTICALE e LOGISTICA PER EVENTI

COMPENSI:

Euro 982,80 per ciascuna settimana con impegno dal lunedì al sabato in orario compreso tra le ore 6,00 e le ore 12,00.

Euro 31,30 ad ora per eventuali interventi richiesti al di fuori dell'orario contrattualizzato.

DURATA: DAL 1.01.2023 AL 31.03.2023.

COSTO PRESUNTO 15.000,00.

PER QUANTO CONCERNE I SERVIZI DI MOVIMENTO TERRA IN AREA CIMITERIALE:

affidare alla ditta LISO VINCENZO il servizio suddetto, per l'importo di euro 90 al giorno per ogni giorno dal lunedì al sabato a forfait a prescindere dal numero di operazioni effettivamente eseguite, in

quanto variabili giornalmente e qualitativamente in quanto dipendenti dalle richieste dell'Ente e dalle concrete esigenze di servizio. L'importo non include il costo di nuovo apporto di terreno vegetale. L'espletamento del servizio implica la messa a disposizione di n. 2 mezzi meccanici, di cui uno preposto allo scavo e l'altro preposto per il trasporto dei big bag contenenti rifiuti e per ogni altra incombenza non assolta dal primo mezzo.

DURATA: dal 1.01.2023 al 31.12.2023

COSTO PRESUNTO (INCLUSO APPORTI PERIODICI DI TERRENO VEGETALE) : EURO 36.000,00.

PER QUANTO CONCERNE IL SERVIZIO MANUTENZIONE VERDE

Affidare l'incarico di procedere ai lavori di manutenzione del verde c.d. basso (decespugliamento da erbe infestanti su alvaretti ed aiuole, parchi, piazze, nonché aree extraurbane, potature siepi, nuove piantumazioni) alla ditta IRIS SERVICE SOC COOP A R.L. con sede in Corato alla Piazza Vittorio Emanuele n. 49, p.i. 07591330720, in persona del legale r.te pro tempore dr. CLAUDIO TORELLI nato a Terlizzi il 1.08.1985, res. in Corato via Reggio n. 79.

COMPENSI:

decespugliamento su aree con mezzi meccanici a spalla: euro 0,244 per m2

scerbatura alvaretti: euro 1,04 per ciascun alvaretto

tosatura e sagomatura siepi: euro 0,80 per metro lineare

sfalcio erba su aree inferiori a 3.000 mq: euro 0,032 per mq, con superficie presunta minima di 3.000,00 metri quadrati (corrispettivo corrispondente: euro 96,00)

sfalcio erba su aree superiori a 3.000 mq: euro 0,032 per mq.

DURATA: DAL 1.01.2023 AL 31.03.2023

COSTO PRESUNTO: EURO 27.000,00

PER QUANTO CONCERNE IL SERVIZIO GESTIONE E CUSTODIA BAGNI PUBBLICI E PULIZIA AMBIENTI TEATRO COMUNALE

Affidare l'incarico di gestione e custodia dei bagni pubblici del Comune di Corato (attualmente siti presso il Parco Comunale, via Boccherini, Largo Abbazia) per 6 ore al giorno, dal lunedì alla domenica, alla ditta IRIS SERVICE SOC COOP A R.L. con sede in Corato alla Piazza Vittorio Emanuele n. 49, p.i. 07591330720, in persona del legale r.te pro tempore dr. CLAUDIO TORELLI nato a Terlizzi il 1.08.1985, res. in Corato via Reggio n. 79, nonché di pulizia ordinaria settimanale della biglietteria del teatro comunale e pulizia pre e post evento dei locali adibiti a teatro comunale ivi inclusi i servizi igienici a servizio del pubblico e degli artisti.

COMPENSI:

euro 9.500,00 mensili (custodia bagni e pulizia ordinaria una volta alla settimana della biglietteria del teatro e dei servizi igienici della sola biglietteria)

euro 190,00 per ciascun intervento di pulizia richiesto presso gli ambienti del teatro all'esito di evento

euro 110,00 per ciascun intervento di pulizia pre evento

DURATA: dal 1.01.2023 al 31.03.2023

COSTO PRESUNTO: EURO 30.000,00.

Tutti i costi e compensi indicati si intendono al netto di iva al 22%. Tutti gli affidamenti saranno effettuati e comunque saranno efficaci subordinatamente all'affidamento da parte dell'Ente, e subordinatamente e limitatamente alla corrispondenza degli elementi qualitativi e quantitativi come indicati nella presente determina con quelli effettivamente richiesti ed affidati dall'Ente.

Si procederà distintamente alla contrattualizzazione dei servizi con le ditte esterne, con indicazione di ogni prescrizione e clausola opportuna o comunque obbligatoria per legge, quale per esempio quella riguardante la separata indicazione dei costi per la sicurezza.

Con separata determina saranno adottate e motivate ulteriori decisioni in ordine agli affidamenti relativi ai servizi non contemplati nella presente determina.

Corato, 28.12.2022

L'Amministratore Unico

Avv. Renato Buccì

